



# หลักการและสาระสำคัญของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา พ.ศ. 2560

วันศุกร์ที่ 10 สิงหาคม 2561

ณ ห้องแกรนด์บอลรูม ชั้น 7 โรงแรมฮอติเดย์ อินน์ สุขุมวิท กรุงเทพฯ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา

กลุ่มกฎหมาย

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



# ที่มาของการจัดทำกฎกระทรวงฯ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

เดิม :



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ  
พัสดุ พ.ศ. 2535

“ข้อ 74 ...ให้มีศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาอยู่ภายใต้  
การกำกับดูแลของ กค. เพื่อทำหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัด  
ทะเบียนที่ปรึกษาไทย
- (2) รับผิดชอบ ต่อทะเบียน หรือเพิก  
ถอนทะเบียนที่ปรึกษาไทย...”



ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนด  
หลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนที่ปรึกษาไทย  
พ.ศ. 2554

ปัจจุบัน :



พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560  
**มาตรา 73** ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ  
ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา  
กระทรวงการคลัง...

วิธีการยื่นขอขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม  
การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียน และอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้น  
ทะเบียนที่ปรึกษา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณา  
อุทธรณ์ในกรณีที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไม่ขึ้นทะเบียนให้เป็นที่ปรึกษา  
ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง...”

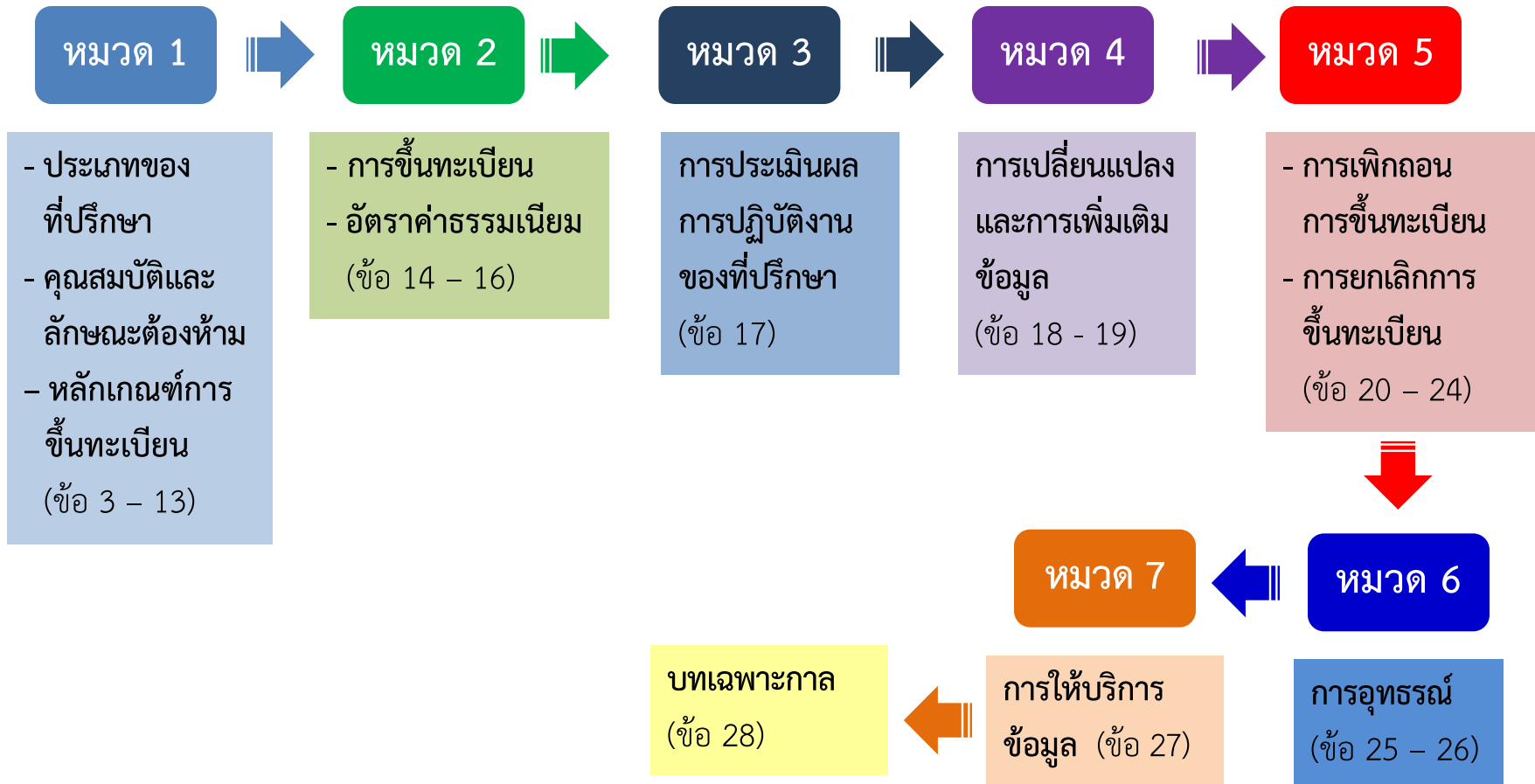


**กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ  
เงื่อนไขการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา พ.ศ. 2560**



# การแบ่งหมวดของกฎกระทรวงฯ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ





# การกำหนดค่านิยามตามกฎหมายกระทรวงฯ (ข้อ 1)

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## “ที่ปรึกษา”

บุคคลธรรมดา  
หรือ นิติบุคคล



ประกอบอาชีพ  
ประกอบกิจการ  
หรือ บริการ



ให้คำปรึกษา  
หรือ แนะนำ



วิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง  
กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน  
การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม  
การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่น

## “บุคลากรที่ปรึกษา”

> 10 ปี

ป.ตรี

> 5 ปี

ป.โท

> 2 ปี

ป.เอก



มีประสบการณ์ในการ  
ทำงานในสาขาที่เกี่ยวข้อง  
มากกว่ากึ่งหนึ่งของ  
แต่ละระดับการศึกษา



ปฏิบัติงานเต็มเวลา  
ของที่ปรึกษา  
นิติบุคคลนั้น



## จรรยาบรรณ (พจนานุกรม)



ประมวลความประพฤติที่ผู้ประกอบอาชีพการงานแต่ละอย่างกำหนดขึ้น เพื่อรักษาและส่งเสริมเกียรติคุณชื่อเสียงและฐานะของสมาชิก อาจเขียนเป็นลายลักษณ์อักษรหรือไม่ก็ได้



เรื่อง การกำหนดจรรยาบรรณที่ปรึกษา  
วิธีการ และขั้นตอนการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา  
ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2560

1. การสั่งสมความชำนาญในวิชาชีพที่ปรึกษา (**E**xperience)
2. การจัดหาและจัดเตรียมข้อมูลที่เป็นจริง (**P**rovide information)
3. การให้คำปรึกษาด้วยความยุติธรรมและไม่เอนเอียง (**E**quitable)
4. การรับผิดชอบต่อหน้าที่และรับผิดชอบต่อการให้คำปรึกษา (**R**esponsibility)
5. ความโปร่งใสและการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน (**T**ransparency)



“Expert”



# ประเภทของที่ปรึกษาตามกฎหมาย

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## ที่ปรึกษา (ข้อ 3)

### ที่ปรึกษาอิสระ

- บุคคลธรรมดา

### ที่ปรึกษานิติบุคคล

- บริษัท - มูลนิธิ  
- สมาคม - สถาบันการศึกษา  
- องค์กรของรัฐ

### คุณสมบัติ/ลักษณะต้องห้าม (ข้อ 4)

- มีสัญชาติไทย
- จบปริญญาตรี โท เอก มาแล้ว 10 5 2 ปี และมีประสบการณ์ทำงานไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง
- ไม่เป็นผู้จัดการ/พนักงานประจำ
- ไม่อยู่ระหว่างต้องโทษจำคุกถึงที่สุดแล้ว
- ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต/คนไร้ความสามารถ
- มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 64 (1) (2) (5) หรือ (6)

### คุณสมบัติ/ลักษณะต้องห้าม (ข้อ 5)

- จดทะเบียนจัดตั้งในไทย
- มีวัตถุประสงค์เป็นที่ปรึกษา
- มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า 1 ล้านบาท
- คนไทยถือหุ้นไม่น้อยกว่า 51%
- คนไทยเป็นกรรมการ/กรรมการผู้มีอำนาจลงนามเกินครึ่งหนึ่ง
- มีบุคลากรที่ปรึกษาสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า 2 คน
- มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา 64 (2) (5) หรือ (6)



# ประเภทของที่ปรึกษาตามกฎหมายกระทรวงฯ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## ที่ปรึกษา (ข้อ 3)

### ที่ปรึกษาอิสระ

ม.64 (1) (2) (5) (6)

### ที่ปรึกษานิติบุคคล

ม.64 (2) (5) (6)

มาตรา ๖๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีความสามารถตามกฎหมาย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

(๔) ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ

ตามมาตรา ๑๐๖ วรรคสาม

(๕) ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกแจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๐๙

(๖) คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

ในราชกิจจานุเบกษา

>>> กรณีที่ต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพหรือต้องได้รับอนุญาตในการประกอบกิจการ ที่ปรึกษาจะต้องยื่นเอกสารดังกล่าวให้ สบง. เพื่อประกอบการขึ้นทะเบียนด้วย (ข้อ 6)



# ประเภทของที่ปรึกษาตามกฎหมายฯ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## ที่ปรึกษาต่างชาติ (ข้อ 7)

### ที่ปรึกษาอิสระ

- ไม่มีสัญชาติไทย

### ที่ปรึกษานิติบุคคล

- คนไทยถือหุ้นน้อยกว่า 51%  
- คนไทยเป็นกรรมการ/กรรมการผู้มีอำนาจลงนามน้อยกว่าครึ่งหนึ่ง

### ต้องมีเงื่อนไข ดังนี้

1. หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ตามกฎหมายได้อนุญาต/เห็นชอบให้ประกอบอาชีพ/ประกอบกิจการในไทย
2. มีใบประกอบวิชาชีพจากสภาวิชาชีพ







# ระดับของที่ปรึกษาอิสระและที่ปรึกษานิติบุคคล

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## ที่ปรึกษาอิสระ (ข้อ 9)



### ระดับ 1

- มีประสบการณ์ที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 5 โครงการ<sup>1</sup>



### ระดับ 2

- มีประสบการณ์ที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 3 โครงการ



### ระดับ 3

- ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติเบื้องต้น

<sup>1</sup> โครงการนั้นจะต้องมีมูลค่าขั้นต่ำไม่น้อยกว่า 10,000 บาท

## ที่ปรึกษานิติบุคคล (ข้อ 10)



- จดทะเบียนจัดตั้งไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 5 โครงการ
- มีบุคลากรที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 คน  
ที่มีประสบการณ์ที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี

- จดทะเบียนจัดตั้งไม่น้อยกว่า 3 ปี<sup>2</sup>
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 3 โครงการ
- มีบุคลากรที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 2 คน  
ที่มีประสบการณ์ที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 ปี

- ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติเบื้องต้น

<sup>2</sup> จดทะเบียนน้อยกว่า 3 ปี ต้องมีไม่น้อยกว่า 3 โครงการ +  
บุคลากร 2 คน ที่มีประสบการณ์ที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี



# เงื่อนไขการกำหนดสาขาของที่ปรึกษา

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา มี 20 สาขา (ข้อ 11)

เงื่อนไขการ  
จำแนกสาขา  
(20 สาขา)  
(ข้อ 11)

ที่ปรึกษาอิสระ (ข้อ 12)

มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 3 โครงการในสาขาเดียวกัน

ที่ปรึกษานิติบุคคล (ข้อ 13)

- วัตถุประสงค์การจัดตั้งนิติบุคคลต้องสอดคล้องกับสาขา
- มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 3 โครงการในสาขาเดียวกัน
- มีบุคลากรที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญในสาขานั้น ๆ  
ไม่น้อยกว่า 1 คน



# ขั้นตอนการขึ้นทะเบียน/อัตราค่าธรรมเนียม

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## การขึ้นทะเบียน (ข้อ 14-15)



- กรอกข้อมูลผ่านระบบสารสนเทศ
- Upload เอกสารต่าง ๆ เข้าสู่ระบบภายใน 30 วัน\*

ประกาศ สบน.  
ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2560



✓ ตรวจสอบความถูกต้อง หากเป็นไปตามเงื่อนไขจะออกหนังสือรับรองภายใน 40 วัน

## อัตราค่าธรรมเนียม (ข้อ 17)

- ค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาอิสระ จำนวน 5,000 บาท
- ค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษานิติบุคคล จำนวน 10,000 บาท

\* สำเนาสัญญาจ้างที่ปรึกษาให้ส่งทางระบบสารสนเทศ ส่งด้วยตนเอง หรือทางไปรษณีย์ก็ได้ (ประกาศ สบน.)



# การประเมินผล/การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมข้อมูลที่ปรึกษา

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

➤ การประเมินผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา (ข้อ 17)



➤ การเปลี่ยนแปลงข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษา (ข้อ 18)



แจ้งให้ สบน. ทราบภายใน 30 วัน + หาบุคลากรมาทดแทน ภายใน 90 วัน

**≠** สบน. จะปรับลดระดับหรือสาขา

➤ การเปลี่ยนแปลงข้อมูลทั่วไป (ข้อ 19 วรรคหนึ่ง)



แจ้ง สบน. ทราบภายใน 30 วัน

➤ การเพิ่มเติมผลงาน (ข้อ 19 วรรคสอง)



แจ้ง สบน. ทราบเป็นรายไตรมาส



# การรายงานข้อมูลสถานะการเป็นที่ปรึกษา

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## ➤ การรายงานข้อมูลสถานะการเป็นที่ปรึกษา

(ประกาศ สบн. เมื่อ 25 ส.ค. 60 ข้อ 8)



ที่ปรึกษาต้องแจ้งให้ สบн.  
ทราบทุกรอบ 3 ปี

ครั้งที่ 1

สบн. จะมี E-mail แจ้งให้ที่ปรึกษาทราบล่วงหน้า 90 วัน  
ก่อนวันที่จะครบกำหนด

ครั้งที่ 2

สบн. จะมี E-mail แจ้งให้ที่ปรึกษาทราบในวันครบกำหนด  
ทั้งนี้ ให้ที่ปรึกษารายงานสถานะภายใน 30 วัน



>> หากไม่ดำเนินการดังกล่าว จะมี Status ในระบบว่า  
“สมาชิกไม่รายงานสถานะ”

>> หากตรวจสอบพบว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ  
ต้องห้าม สบн. จะยกเลิกการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา



# การเพิกถอน/การยกเลิก/การอุทธรณ์

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## เหตุเพิกถอน (ข้อ 20,22)

- ยื่นเอกสารเท็จต่อ สบн. (เพื่อขอขึ้นทะเบียน/เพิ่มระดับ/เพิ่มสาขา)
- หน่วยงานของรัฐแจ้งว่าที่ปรึกษายื่นข้อเสนอเท็จ
- ที่ปรึกษาที่ถูกปรับลดระดับตามข้อ 17

เงื่อนไขการเพิกถอนตามข้อ 1 - 3 ต้องพ้นกำหนด 2 ปี จึงจะยื่นขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้

## เหตุยกเลิก (ข้อ 21, 23, 24)

- ขาดคุณสมบัติ/มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 4 - 6
- ที่ปรึกษานิติบุคคลเลิกกิจการ
- ที่ปรึกษาแจ้งยกเลิกการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา

เงื่อนไขการยกเลิกตามข้อ 1 จะขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้เมื่อมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามแล้ว

## การอุทธรณ์ (ข้อ 25 - 26)

### ที่ปรึกษา

อุทธรณ์  
ภายใน  
15 วัน

- ไม่รับขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา
- ปลดลดระดับ/สาขา
- เพิกถอนการเป็นที่ปรึกษาตามเหตุเพิกถอนข้อ 1 - 3
- ยกเลิกการขึ้นทะเบียนเนื่องจากขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม

เห็นด้วย  
แจ้งผลภายใน  
30 วัน

ไม่เห็นด้วย  
เสนอความเห็น  
ภายใน 30 วัน



เวลาในการพิจารณา  
30 + 30 วัน >>





# Q & A





### วิสัยทัศน์

“บริหารหนี้สาธารณะเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศ อย่างมั่นคง และยั่งยืน”

### ค่านิยม

โปร่งใส วินัยดี มีเครดิต ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม

### พันธกิจ

บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยระบบข้อมูล และเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและการพัฒนาเศรษฐกิจ

### ยุทธศาสตร์

1. บริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนที่เหมาะสม ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่กำหนด
2. พัฒนาตลาดตราสารหนี้ไทยให้เป็นศูนย์กลาง (Hub) ตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาคเอเชีย
3. บริหารจัดการและติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
4. พัฒนาบุคลากร ระบบบริหารจัดการ ระบบข้อมูล และเทคโนโลยี เพื่อส่งเสริมองค์กรสู่ความเป็นเลิศ
5. พัฒนาศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา ให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ปรึกษาขยายโอกาสไปสู่ระดับอาเซียน และสามารถบริหารจัดการตนเองได้

### VISION

“Manage public debt to foster stable and sustainable economic and social development”

### VALUES

Transparency, Discipline, Accountability, Driving, Economic and Social Development

### MISSION

Manage public debt efficiently and effectively under the relevant legal framework and IT System to achieve fiscal sustainability and economic development

### STRATEGIES

1. Oversee public debt management operations under acceptable funding cost and risk framework
2. Drive Thai bond market towards the hub of Asia
3. Monitor and evaluate projects in an efficient manner
4. Pursue excellence organization by developing human resource and IT system management
5. Develop Consultant Database Center as a self-regulatory organization and to be regionally recognized



[pdmo.go.th](http://pdmo.go.th)







# ข้อมูล Back up



## บัญชี 1 : ห้ามคนต่างด้าวทำธุรกิจ

1. กิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์
2. การทำนา ทำไร่ ทำสวน
3. การเลี้ยงสัตว์
4. การทำป่าไม้และการแปรรูปไม้
5. การทำประมง
6. การสกัดสมุนไพรไทย
7. การค้าและขายทอดตลาดวัตถุโบราณ
8. การทำหรือหล่อพระพุทธรูป และการทำบาตร
9. การค้าที่ดิน

## บัญชี 2 : ห้ามคนต่างด้าวทำธุรกิจ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจาก ร.ม.ว.พ.ณ. โดยอนุมัติ ครม.

1. ธุรกิจเกี่ยวกับความปลอดภัยและมั่นคงของประเทศ
  - การผลิต การจำหน่าย การซ่อมบำรุง อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน ดินปืน วัตถุระเบิด
  - การขนส่งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ
2. ธุรกิจที่มีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีฯ
  - การค้าของเก่า หรือศิลปวัตถุ
  - การผลิตเครื่องมือแกะสลัก
  - การเลี้ยงไหม การทอผ้าไหมไทย
  - การผลิตเครื่องดนตรีไทย
  - การผลิตเครื่องทอง เครื่องเงิน เครื่องถม
  - การผลิตถ้วยชามหรือเครื่องปั้นดินเผา
3. ธุรกิจที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ
  - การผลิตน้ำตาลจากอ้อย
  - การทำนาเกลือ การทำเกลือสินเธาว์ การทำเกลือหิน
  - การทำเหมือง การระเบิดหรือย่อยหิน
  - การแปรรูปไม้เพื่อทำเครื่องเรือนและเครื่องใช้สอย



## บัญชี 3 : ห้ามคนต่างด้าวทำธุรกิจ เว้นแต่ ได้รับอนุญาตจากอธิบดีโดยความเห็นชอบ คกก.

1. การสีข้าว การผลิตแป้งจากข้าวและพืชไร่
2. การทำการประมง เฉพาะการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
3. การทำป่าไม้จากป่าปลูก
4. การผลิตไม้อัด แผ่นไม้วีเนียร์ ชิปบอร์ด หรือฮาร์ดบอร์ด
5. การผลิตปูนขาว
6. การทำกิจการบริการทางบัญชี
7. การทำกิจการบริการทางกฎหมาย
8. การทำกิจการบริการทางสถาปัตยกรรม
9. การทำกิจการบริการทางวิศวกรรม
10. การก่อสร้าง ยกเว้น
  - การก่อสร้างสาธารณูปโภคที่ต้องใช้ความชำนาญพิเศษ มีทุนของคนต่างด้าวตั้งแต่ 500 ล้านบาทขึ้นไป
11. การทำกิจการนายหน้าหรือตัวแทน ยกเว้น
  - การเป็นนายหน้าหรือตัวแทนซื้อขายเกี่ยวกับสินค้าเกษตร/ตราสารทางการเงิน/หลักทรัพย์
  - การเป็นนายหน้าหรือตัวแทนที่จำเป็นต่อการผลิตหรือการให้บริการของวิสาหกิจในเครือเดียวกัน
  - การเป็นนายหน้าหรือตัวแทนซื้อขายสินค้าที่ผลิตในประเทศ หรือนำเข้าจากต่างประเทศซึ่งเป็นธุรกิจระหว่างประเทศ โดยมีทุนขั้นต่ำของคนต่างด้าวตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป
12. การขายทอดตลาด ยกเว้น
  - การขายทอดตลาดที่เป็นการประมูลซื้อขายระหว่างประเทศที่ไม่ใช่การประมูลซื้อขายของเก่า วัตถุโบราณ หรือศิลปวัตถุซึ่งเป็นงานศิลปหัตถกรรม หรือโบราณวัตถุของไทยหรือมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์





1.

- ผู้แทนจากหน่วยงานกลาง
  - กรมบัญชีกลาง
  - กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
  - สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย
- ผู้แทนจากที่ปรึกษานิติบุคคล
  - สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย
  - สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์
  - สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย
  - สมาคมสมาพันธ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย

การแต่งตั้ง  
คณะกรรมการ



2.

- ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ  
ประมาณ 120 คน
  - บริษัทที่ปรึกษา
  - สถาบันการศึกษา
  - มูลนิธิ
  - สมาคม
  - ที่ปรึกษาอิสระ
- คณะทำงานฯ + สบง.  
ประมาณ 30 คน

การจัดรับฟัง  
ความคิดเห็น





# การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ต่อ)

3.

## ประเด็นการขึ้นทะเบียนให้ที่ปรึกษาต่างชาติ



4.



ควรกำหนดมาตรการรองรับ หากที่ปรึกษาก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อทางราชการ

5.

- รับฟังความคิดเห็น ผ่าน website ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา (15 – 20 มิ.ย. 60)
- ส่ง E-mail ไปยังกลุ่มที่ปรึกษาที่จัดรับฟังความคิดเห็นเมื่อ 8 ก.ค. 59



# การประเมินผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา (ข้อ 18-21)

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม
  - วาระการดำรงตำแหน่ง
  - การพ้นจากตำแหน่ง
- เป็นไปตาม พ.ร.บ.จัดซื้อจัดจ้างฯ

**หน่วยงานของรัฐ**  
(ตาม พ.ร.บ.จัดซื้อจัดจ้างฯ)

ที่ปรึกษาทำงานบกพร่อง  
ผิดพลาดก่อให้เกิดความ  
เสียหายร้ายแรง



## คณะกรรมการประเมินผล การปฏิบัติงานของที่ปรึกษา

**องค์ประกอบ (9 คน)**

- ผอ.สพน. ประธาน
- กรรมการ (ผู้แทน กฤษฎีกา/สงป./ ส.อัยการสูงสุด/สศช./ผู้ทรงคุณวุฒิ 3 คน)
- กรรมการและเลขานุการ (1) และผู้ช่วยเลขานุการ (2 คน) ผอ.สพน. มอบหมาย

## อำนาจหน้าที่

- กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลฯ
- พิจารณาเหตุในการปรับลดระดับ
- พิจารณาเหตุในการอุทธรณ์

**ปลัดลด  
ระดับ**





# บทเฉพาะกาล (ข้อ 31)

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนังสือพิมพ์

ให้ที่ปรึกษาอิสระและที่ปรึกษานิติบุคคลที่ได้ขึ้นทะเบียนก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ดำเนินการยื่นขอต่อทะเบียนภายใน 120 วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีเช่นนี้ให้หนังสือรับรองที่ออกก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับยังคงมีสิทธิตามเงื่อนไขและระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในหนังสือรับรองจนกว่าสำนักงานจะต่อทะเบียนให้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 180 วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และไม่ให้นำกำหนดเวลาการพิจารณาต่อทะเบียนตามข้อ 16 มาใช้บังคับกับกรณีนี้

เมื่อพ้นกำหนดเวลาการยื่นขอต่อทะเบียนตามวรรคหนึ่งให้หนังสือรับรองนั้นสิ้นผล และให้ที่ปรึกษาอิสระและที่ปรึกษานิติบุคคลดำเนินการขอขึ้นทะเบียนใหม่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้



## ☐ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 4

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ

“หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(1) องค์กรของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(2) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ 50 ...





❑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

มาตรา 40/1 “ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการภายในกรม ถ้าการปฏิบัติราชการใดของส่วนราชการนั้นมีลักษณะเป็นงานการให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วยและหากแยกการบริหารออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะบรรลุเป้าหมายตามมาตรา 3/1 ยิ่งขึ้น ส่วนราชการดังกล่าวโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะแยกการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้น ไปจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งมิใช่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจแต่อยู่ในกำกับของส่วนราชการดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยให้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน วิธีการบริหารงาน การดำเนินการด้านทรัพย์สิน การกำกับดูแล สิทธิประโยชน์ของบุคลากรและการยุบเลิกไว้ด้วย

ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ มีหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการตามภารกิจที่จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้นเป็นหลัก และสนับสนุนภารกิจอื่นของส่วนราชการดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมาย และอาจให้บริการแก่ส่วนราชการอื่น หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนต่อภารกิจอันเป็นวัตถุประสงค์แห่งการจัดตั้ง...”



❑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550

ข้อ 10 “ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษมีอิสระในการบริหารงานจากส่วนราชการเจ้าสังกัด แต่ยังคงเป็นกิจการและเป็นส่วนหนึ่งของส่วนราชการเจ้าสังกัด...”

หน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1



สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.ช.ร.  
Institute for Good Governance Promotion

✓ เป็นที่ปรึกษา

2



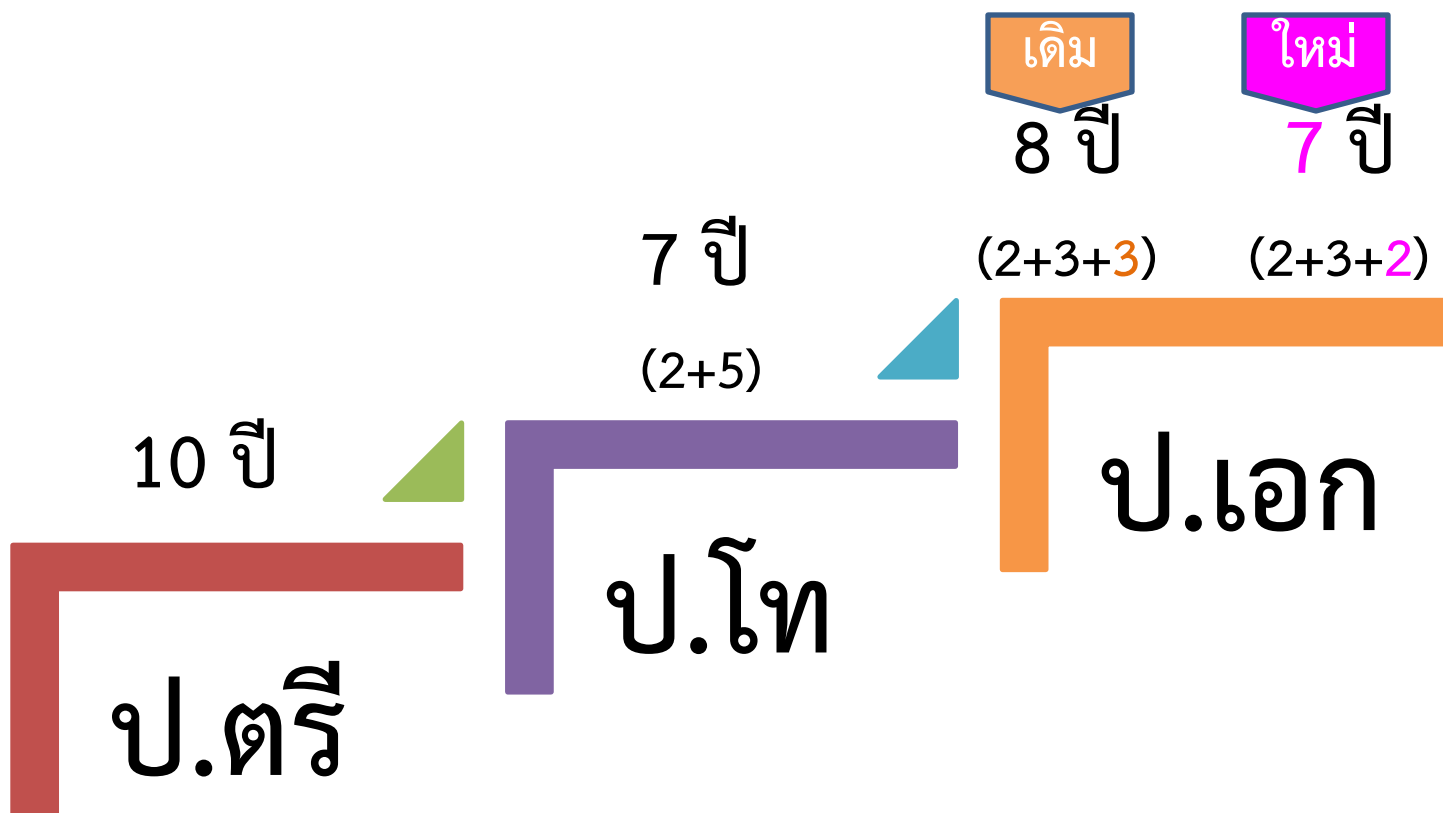
✗ ไม่เป็นที่ปรึกษา

สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา



# การนับระยะเวลาการศึกษาระดับปริญญาเอก ของบุคลากรที่ปรึกษาและที่ปรึกษาอิสระ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ





# เกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติของที่ปรึกษาไทยกับที่ปรึกษาต่างชาติ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารทรัพย์สิน

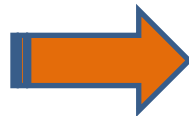
ประเภท	ที่ปรึกษาไทย	ที่ปรึกษาต่างชาติ
ที่ปรึกษา อิสระ	- มีสัญชาติไทย	✗
	- สำเร็จการศึกษาในระดับ ป.ตรี ป.โท และ ป.เอกมาแล้ว มากกว่า 10 ปี 5 ปี และ 2 ปี	✓
	- ไม่เป็นบุคลากรประจำในหน่วยงานใด	✓
	- ไม่อยู่ในระหว่างต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก	✓
	- ไม่เป็นบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ล้มละลาย	✓
	- ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือคนไร้ความสามารถ	✓
ที่ปรึกษา นิติบุคคล	- จดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลในประเทศไทย	✓
	- มีวัตถุประสงค์ในการเป็นที่ปรึกษา	✓
	- มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป	✓
	- มีผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ซึ่งมีสิทธิออกเสียงและจำหน่ายแล้วทั้งหมด	✗
	- มีกรรมการและกรรมการผู้มีอำนาจลงนามผูกพันเป็นผู้มีสัญชาติไทยมากกว่ากึ่งหนึ่ง	✗
	- มีบุคลากรที่ปรึกษาที่มีสัญชาติไทยไม่น้อยกว่า 2 คน	✓
	- ไม่เป็นบุคคลที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ล้มละลาย	✓



# ที่มาของการกำหนดที่ปรึกษานิติบุคคล และที่ปรึกษาอิสระ ระดับ 1

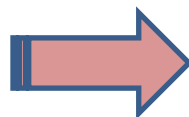
กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ที่ปรึกษาอิสระ  
ระดับ 1



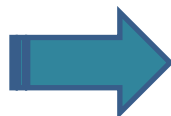
- มีประสบการณ์เป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี
- มีประสบการณ์โครงการ 5 โครงการขึ้นไป

ที่ปรึกษาอิสระ  
ระดับภูมิภาค\*



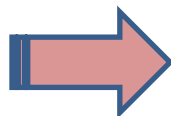
- มีประสบการณ์ในการเป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 3 โครงการที่มีมูลค่ามากกว่า 500,000 บาทขึ้นไป

ที่ปรึกษานิติบุคคล  
ระดับ 1



- จดทะเบียนจัดตั้งไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีประสบการณ์โครงการ 5 โครงการขึ้นไป
- มีบุคลากรที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 คน  
ที่มีประสบการณ์เป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 ปี

ที่ปรึกษานิติบุคคล  
ระดับภูมิภาค\*



- มีบุคลากรที่ปรึกษาถือสัญชาติไทย 60% ขึ้นไป
- มีประสบการณ์ในการเป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีประสบการณ์โครงการไม่น้อยกว่า 3 โครงการที่มีมูลค่าเกิน 4 ล้านบาทขึ้นไป

\* เกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในคู่มือการจดทะเบียนของศูนย์ข้อมูลฯ และที่ผ่านมาศูนย์ข้อมูลฯ ยังไม่มีการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษานิติบุคคลระดับภูมิภาค



# กำหนดเวลาการขึ้นทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

1. การขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพอาเซียน มีอายุครั้งละ 3 ปี  
(คณะกรรมการสภาวิศวกร)
2. การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ หรือผู้ควบคุมระบบการจัดการมลพิษทางอุตสาหกรรม ให้มีอายุ 3 ปี (กระทรวงอุตสาหกรรม)
3. การขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยฝึกอบรมความปลอดภัยในการทำงานในที่อับอากาศ ให้มีอายุคราวละ 3 ปี (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
4. การขึ้นทะเบียนเป็นผู้รับรองลายมือชื่อจดทะเบียนบริษัทมหาชนจำกัด เมื่อได้ขึ้นทะเบียนแล้ว จะต้องมาแสดงตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทุก 3 ปี (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า)



# รายการเอกสาร/หลักฐานที่ใช้ในการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาอิสระ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนังสือพิมพ์

ที่	ที่ปรึกษาไทย	ที่ปรึกษาต่างชาติ
1.	หนังสือแสดงความประสงค์การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา	✓
2.	สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน	สำเนาหนังสือเดินทาง
3.	สำเนาปริญญาบัตร หรือสำเนาแสดงผลการศึกษา	✓
4.	ประวัติการทำงานโดยละเอียด	✓
5.	สำเนาใบประกอบวิชาชีพ ใบสมาชิกสมาคมวิศวกรที่ปรึกษา หรือสมาคมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	✓
6.	หนังสือรับรองคุณสมบัติการเป็นที่ปรึกษาอิสระ	✓
7.	สำเนาสัญญาจ้างที่ปรึกษา สำเนาใบสั่งซื้อสั่งจ้าง หนังสือรับรองผลงานที่เกี่ยวข้องกับการเป็นที่ปรึกษา หรือหลักฐาน อื่นใดตามที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกำหนด โดยต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ	✓



# รายการเอกสาร/หลักฐานที่ใช้ในการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษานิติบุคคล

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ที่	ที่ปรึกษาไทย	ที่ปรึกษาต่างชาติ
1.	หนังสือแสดงความประสงค์การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา	✓
2.	สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทที่ออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งหนังสือต้องระบุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งการเป็นที่ปรึกษาให้ชัดเจน มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป และมีกรรมการและกรรมการผู้มีอำนาจลงนามผูกพันเป็นสัญชาติไทยมากกว่ากึ่งหนึ่ง	สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทที่ออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งหนังสือต้องระบุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งการเป็นที่ปรึกษาให้ชัดเจน มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป
3.	สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ	✓
4.	สำเนาหนังสือแสดงรายชื่อผู้ถือหุ้น โดยมีจำนวนหุ้นของผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ซึ่งมีสิทธิในการออกเสียงและจำหน่ายได้แล้วทั้งหมด	สำเนาหนังสือแสดงรายชื่อผู้ถือหุ้น ข้อบังคับ และสิทธิในการออกเสียงของบริษัท
5.	สำเนาบัตรประจำตัวผู้เสียภาษีอากร/ภาษีมูลค่าเพิ่ม	✓
6.	สำเนาใบประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง	✓
7.	สำเนาสัญญาจ้างที่ปรึกษา สำเนาใบสั่งซื้อสิ่งจ้าง หนังสือรับรองผลงานที่เกี่ยวข้องกับการเป็นที่ปรึกษา หรือหลักฐานอื่นใดตามที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกำหนด (ถ้ามี)	✓
8.	เอกสารบุคลากรที่ปรึกษาของบริษัท 8.1 รูปถ่าย 8.2 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน 8.3 สำเนาปริญญาบัตร หรือสำเนาแสดงผลการศึกษา 8.4 ประวัติการทำงานโดยละเอียด 8.5 สำเนาใบประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง	✓
9	-	ใบอนุญาตประกอบอาชีพหรือประกอบกิจการในประเทศไทยที่ออกให้โดยหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ตามกฎหมาย





## 1. สำนักงานคณะกรรมการหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

- การค้าหลักทรัพย์ 10,000 บาท
- การเป็นที่ปรึกษาการลงทุน 10,000 บาท
- กิจการการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์ 10,000 บาท
- การให้สินเชื่อเพื่อธุรกิจหลักทรัพย์ 10,000 บาท
- การเป็นผู้ค้าสัญญาซื้อขายล่วงหน้า 30,000 บาท
- การประกอบธุรกิจเป็นทรัสต์ 30,000 บาท

## 2. คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

- ผลิตไฟฟ้า (ตามขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง) 5,000 – 50,000 บาท
- จำหน่ายไฟฟ้า 50,000 บาท
- ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้า 1,000 – 60,000 บาท  
(ทุกประเภทต่อทะเบียน 5,000 บาท)



### 3. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (ขึ้นอยู่กับทุนจดทะเบียน)

- ห้างหุ้นส่วน 1,000 – 5,000 บาท
- บริษัทจำกัด 500 – 250,000 บาท
- บริษัทมหาชนจำกัด 1,000 – 250,000 บาท

### 4. กระทรวงมหาดไทย

- สมาคม 2,000 บาท
- มูลนิธิ 200 บาท

### 5. องค์กรวิชาชีพ จัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา 500 - 10,000 บาท

(วิศวกร เกษัชกร สถาปนิก พยาบาล นักกายภาพบำบัด เทคนิคการแพทย์ ฯลฯ)

### 6. สมาคม จัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา 500 - 30,000 บาท

(สมาคมผู้ตรวจสอบภายในแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ส่งออกและผู้ผลิตไทย สมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน สมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย ฯลฯ)



# การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมของที่ปรึกษา

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- สมาคมนักประเมินราคาอิสระไทย
- ผู้ประกอบวิชาชีพสัตวแพทย์
- ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล
- ผู้ขอรับใบอนุญาตขายสุรา



ถ้าเก็บค่าธรรมเนียม  
ในอัตราสูง สมาชิก/ผู้รับ  
ใบอนุญาตจะสามารถ  
ดำเนินการได้มากขึ้น



สิทธิที่ได้รับแตกต่างกัน  $\neq$  ค่าธรรมเนียมต่างกัน



ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา



สิทธิที่ได้รับเท่ากัน  $=$  ค่าธรรมเนียมเท่ากัน



□ ถ้าปรับเกณฑ์ที่**ประกันนิติบุคคลระดับ 1** จะมีที่ปรึกษาที่อยู่ในข่ายปรับเป็นระดับนี้ได้ **จำนวน 260 ราย**

- ที่ประกันนิติบุคคลที่แสวงหาผลกำไร                      จำนวน 189 ราย
- ที่ประกันนิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไร                      จำนวน 74 ราย

□ มูลค่าโครงการของ**ที่ประกันนิติบุคคล**

- ตั้งแต่ 4 ล้านบาทขึ้นไป                      จำนวน 889 ราย
  - ที่ประกันนิติบุคคลที่แสวงหาผลกำไร                      จำนวน 763 ราย
  - ที่ประกันนิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไร                      จำนวน 126 ราย
- ตั้งแต่ 5 ล้านบาทขึ้นไป                      จำนวน 824 ราย
  - ที่ประกันนิติบุคคลที่แสวงหาผลกำไร                      จำนวน 707 ราย
  - ที่ประกันนิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไร                      จำนวน 117 ราย

ที่ปรึกษาไทยที่มีอยู่ปัจจุบัน

1. ที่ประกันนิติบุคคล 1403 ราย
  - ระดับ A 1082 ราย
  - ระดับ B 321 ราย
2. ที่ปรึกษาอิสระ 138 ราย
  - ระดับ A 38 ราย
  - ระดับ B 100 ราย

□ ถ้าปรับเกณฑ์ที่**ปรึกษาอิสระ ระดับ 1** จะมีที่ปรึกษาที่อยู่ในข่ายปรับเป็นระดับนี้ได้ **จำนวน 27 ราย**

□ มูลค่าโครงการของ**ที่ปรึกษาอิสระ**

- ตั้งแต่ 500,000 บาทขึ้นไป                      จำนวน 68 ราย



## ข้อมูลสถาบันอุดมศึกษาในประเทศไทย

- ❑ สถาบันอุดมศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) จำนวนรวม 156 แห่ง (ที่มา: สกอ. สืบค้นจาก <http://www.mua.go.th/university.html>. ข้อมูล ณ กรกฎาคม 2558)
  1. มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จำนวน 19 แห่ง
  2. สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ จำนวน 62 แห่ง  
(มหาวิทยาลัยของรัฐ 15 แห่ง มหาวิทยาลัยราชภัฏ 38 แห่ง และมหาวิทยาลัยราชมนังคละ 9 แห่ง)
  3. มหาวิทยาลัยเอกชน จำนวน 75 แห่ง  
(มหาวิทยาลัยเอกชน 43 แห่ง วิทยาลัยเอกชน 20 แห่ง และสถาบันเอกชน 12 แห่ง)
  
- ❑ สถาบันอุดมศึกษาสังกัดหน่วยงานอื่น ๆ (ที่มา: สมาคมสภามหาวิทยาลัย (ประเทศไทย) (สสมท.)) จำนวน 9 แห่ง (ที่มา: สสมท. สืบค้นจาก <https://tagbth.wordpress.com>.) อาทิ
  1. สถาบันพลศึกษา 2. สถาบันการบินพลเรือน 3. สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ 4. โรงเรียนนายเรือ
  5. โรงเรียนนายร้อยตำรวจ และ 6. โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า เป็นต้น



# ธุรกิจการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแล

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

1. สถาบันการเงิน		การจดทะเบียนในไทย
	1.1 ธนาคารพาณิชย์	✓
	- ธนาคารพาณิชย์	✓
	- ธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย	✓
	- ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นบริษัทลูกของธนาคารต่างประเทศ	✓
	- สาขาของธนาคารต่างประเทศ (ไม่ต้องจดทะเบียนในไทย แต่ต้องมีใบอนุญาตจาก ธปท.)	✗
	1.2 บริษัทเงินทุน (ยังไม่อนุญาตให้ต่างชาติทำ)	✓
	1.3 บริษัทเครดิตฟองซิเอร์	✓
2. บริษัทบริหารสินทรัพย์		✓



## ลักษณะของบริษัทมหาชนจำกัด

บริษัทมหาชนจำกัด คือ บริษัทประเภทซึ่งตั้งขึ้นด้วยประสงค์ที่จะเสนอขายหุ้นต่อประชาชน โดยผู้ถือหุ้นมีความรับผิดชอบจำกัดไม่เกินจำนวนเงินค่าหุ้นที่ต้องชำระ และบริษัทดังกล่าวได้ระบุมูลค่า ประสงค์เช่นนั้นไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิ โครงสร้างของบริษัทมหาชนจำกัดไว้ ดังนี้

1. จำนวนผู้ถือหุ้น มีผู้ถือหุ้นตั้งแต่ 15 คนขึ้นไป
2. ทุนจดทะเบียน ไม่มีการกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนขั้นต่ำไว้
3. มูลค่าหุ้นและการชำระเงินค่าหุ้น หุ้นของบริษัทมหาชนจำกัดแต่ละหุ้นจะต้องมีมูลค่าเท่ากัน และต้องชำระค่าหุ้นครั้งเดียวเต็มมูลค่าหุ้น
4. ต้องมีจำนวนกรรมการของบริษัทไม่น้อยกว่า 5 คน และกรรมการไม่น้อย กว่ากึ่งหนึ่งต้องมีที่อยู่ในประเทศไทย

## การจัดตั้งบริษัทมหาชนจำกัด อาจดำเนินการโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง ดังนี้

1. การจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เริ่มโดยบุคคลธรรมดาตั้งแต่ 15 คน ขึ้นไปดำเนินการ จดทะเบียนหนังสือบริคณห์สนธิ แล้วดำเนินการจัดทำหนังสือชี้ชวนประชาชนให้ซื้อหุ้น หรือเมื่อผู้เริ่มจัดตั้งได้จองซื้อหุ้นทั้งหมดครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิแล้ว ก็จะเรียกประชุมจัดตั้งบริษัท หลังจากนั้นผู้เริ่มจัดตั้งจะต้องส่งมอบกิจการและเอกสารทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการของบริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับเลือกตั้ง เพื่อนำความไปจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทต่อไป

2. การแปรสภาพบริษัทเอกชนเป็นบริษัทมหาชนจำกัด บริษัทเอกชนอาจแปรสภาพเป็น บริษัทมหาชนจำกัดได้ เมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติพิเศษตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์



# คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบวิชาชีพต่าง ๆ

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้าม	พ.ร.บ. ทนายความ พ.ศ. 2528	พ.ร.บ. สถาปนิก พ.ศ. 2543	พ.ร.บ. วิศวกร พ.ศ. 2542	พ.ร.บ. วิชาชีพ กายภาพบำบัด พ.ศ. 2547	พ.ร.บ. การประกอบ โรคศิลปะ พ.ศ. 2542	พ.ร.บ. วิชาชีพ เภสัชกรรม พ.ศ. 2537	พ.ร.บ. วิชาชีพ การสาธารณสุข ชุมชน พ.ศ. 2556
1. มีสัญชาติไทย	✓	✓	✓	-	-	-	-
2. มีอายุไม่ต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์	✓	ไม่ต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์	ไม่ต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์	✓	✓	✓	✓
3. มีความรู้ในวิชาชีพ	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
4. ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี	✓	ไม่เป็นผู้ประพฤติผิดจรรยาบรรณ	ไม่เป็นผู้ประพฤติผิดจรรยาบรรณ	✓	ไม่เป็นผู้ติดยาเสพติดให้โทษ	✓	✓
5. ไม่อยู่ในระหว่างต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด	✓	-	-	-	-	-	-
6. ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
7. ไม่ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ล้มละลาย	✓	-	-	-	-	-	-
8. ไม่เป็นโรคติดต่อซึ่งเป็นที่ยังเกี่ยวแก่สังคม	✓	-	-	-	-	-	-
9. ไม่เป็นผู้วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นโรคที่กำหนดไว้	✓ และไม่มีกายพิการ	✓	✓	✓	✓	✓	✓
10. ไม่เป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น	✓	-	-	-	-	-	-
11. ไม่เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ยื่นคำขอจดทะเบียนและรับใบอนุญาต	✓	-	-	-	-	-	-





# ประเภทธุรกิจที่อนุญาตให้ต่างชาติประกอบกิจการในประเทศไทยโดยไม่ต้องขออนุญาต

\*กฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2556 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2559

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## I. สำนักงาน ก.ล.ต.

- ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

- |   |                             |                               |
|---|-----------------------------|-------------------------------|
| 1. การค้าหลักทรัพย์                     | 2. การเป็นที่ปรึกษาการลงทุน | 3. การจัดจำหน่ายหลักทรัพย์    |
| 4. การจัดการกองทุนรวม                   | 5. การจัดการเงินร่วมลงทุน   | 6. การเป็นที่ปรึกษาทางการเงิน |
| 7. การให้บริการเป็นนายทะเบียนหลักทรัพย์ |                             |                               |

- |  |   |  |
|--|---|--|
| 8. การเป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของกองทุนรวม  | 9. กิจการการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์              | 10. การจัดการกองทุนส่วนบุคคล             |
| 11. การเป็นผู้รับฝากสินทรัพย์ของกองทุนส่วนบุคคล  | 12. การให้สินเชื่อเพื่อธุรกิจหลักทรัพย์         | 13. การเป็นผู้ค้าสัญญาซื้อขายล่วงหน้า    |
| 14. การเป็นผู้แทนผู้ถือหุ้นกู้   | 15. การเป็นผู้จัดการเงินทุนสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | 16. การเป็นที่ปรึกษาสัญญาซื้อขายล่วงหน้า |
| 17. การดูแลรักษาทรัพย์สินของบริษัทหลักทรัพย์หรือลูกค้าของผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า |   |  |

- ธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยซื้อขายล่วงหน้า

- |                                      |   |  |
|--------------------------------------|---|--|
| 1. การเป็นผู้ค้าสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | 2. การเป็นที่ปรึกษาสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | 3. การเป็นผู้จัดการเงินทุนสัญญาซื้อขายล่วงหน้า |
|--------------------------------------|---|--|

- ธุรกิจทรัสต์ตามกฎหมายว่าทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน

## II. ธนาคารแห่งประเทศไทย

- |                          |                        |
|--------------------------|------------------------|
| 1. บริษัทบริหารสินทรัพย์ | 2. ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ |
|--------------------------|------------------------|

- |   |                                    |  |
|---|------------------------------------|--|
| 3. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์                                  | 4. สำนักงานผู้แทน                  | 7. ผู้ให้บริการสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ |
| 5. ธุรกิจบัตรเครดิต                                       | 6. บริการการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ |  |
| 8. ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ |                                    |  |

เป็นประเภทธุรกิจที่ศูนย์ข้อมูลฯ  
ได้ขึ้นทะเบียนให้เป็นที่ปรึกษา

## III. สำนักงาน คปภ.

- |                      |                         |
|----------------------|-------------------------|
| 1. ธุรกิจประกันชีวิต | 2. ธุรกิจประกันวินาศภัย |
|----------------------|-------------------------|



# “คนต่างด้าว” กับ “ที่ปรึกษาต่างชาติ”

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## คนต่างด้าว (พ.ร.บ. การประกอบ ธุรกิจคนต่างด้าว พ.ศ. 2542)

1. บุคคลธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทย
2. นิติบุคคลที่ไม่ได้จดทะเบียนในไทย
3. นิติบุคคลที่จดทะเบียนในไทย แต่มีลักษณะดังนี้
  - 1) มีทุนตั้งแต่ 50% ถือโดยบุคคลตาม 1. และ 2.  
**หรือ**
  - 2) ผู้จัดการใน หจก./ห้างหุ้นส่วนสามัญ  
จดทะเบียนเป็นชาวต่างชาติ
4. นิติบุคคลที่จดทะเบียนในไทยมีทุนตั้งแต่ 50%  
ถือโดยบุคคลตาม 1. 2. และ 3.

## ที่ปรึกษาต่างชาติ (ร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา)

1. บุคคลธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทย
2. นิติบุคคลที่จดทะเบียนในไทย แต่มีลักษณะดังนี้
  - 1) มีจำนวนหุ้นที่ถือโดยบุคคลตาม 1. **มากกว่า 49%**
  - 2) กรรมการและกรรมการผู้มีอำนาจลงนามเป็น  
ชาวต่างชาติตั้งแต่ 50%



## การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาตามร่างกฎกระทรวงฯ

1. ที่ปรึกษาไทย
2. ที่ปรึกษาต่างชาติ

## การจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐ

หน่วยงานของรัฐยังต้องจ้างที่ปรึกษาไทยเป็นหลัก

1. มติ ครม. ยังมีผลบังคับใช้อยู่
2. ร่างหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลางกำหนดวิธีการจ้างที่ปรึกษาไว้ว่า (จากการประสานงาน)  
(ออกตามร่าง พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างฯ)

“หากมีการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศต้องมีบุคลากรไทยร่วมงานไม่น้อยกว่า 50% ของที่ปรึกษาทั้งหมด”



## มติ ครม. 13 มี.ค. 2544

ครม. เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ “เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดดุลและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ จึงให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ระงับ ยกเลิก หรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศโดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาแก้ไขปัญหา เช่น อาจารย์มหาวิทยาลัยต่าง ๆ”

## มติ ครม. 4 ก.พ. 2546

### สบน. เสนอ

เห็นชอบในหลักการแนวทางการส่งเสริมที่ปรึกษาไทย โดยให้ กค. ดำเนินการ ดังนี้

- 1) จัดตั้ง คกก. ร่วมภาครัฐและที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย
- 2) จัดทำคู่มือขีดความสามารถและวิธีการจ้างที่ปรึกษา
- 3) ส่งเสริมที่ปรึกษาไทยให้ไปทำงานต่างประเทศ
- 4) ปรับอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษา
- 5) พัฒนาศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย



# มติ ครม. เกี่ยวกับการส่งเสริมที่ปรึกษาไทย

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

มติ ครม. 30 พ.ย. 2547

สบน. เสนอ

รับทราบผลการดำเนินงานตามแนวทางการส่งเสริมที่ปรึกษาไทย ดังนี้

- ✓ 1) ได้จัดตั้ง กกก. ร่วมภาครัฐฯ แล้ว
- ✓ 2) ได้จัดทำคู่มือขีดความสามารถฯ แล้ว
- ✓ 3) มีการส่งเสริมที่ปรึกษาไทยให้ไปทำงานต่างประเทศ
- ✓ 4) มีการปรับอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษา
- ✓ 5) ระยะแรก >> ได้พัฒนาและปรับปรุงระบบศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยให้มีประสิทธิภาพ

ระยะต่อไป >> ให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ปรึกษาในระดับภูมิภาค (Regional Center)

มติ ครม. 10 พ.ค. 2548

ครม. เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ “ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเป็นหลักว่า ในการดำเนินงานตามโครงการหรือกิจกรรมใด ๆ ที่ต้องจ้างที่ปรึกษา ให้จ้างที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ความสามารถในด้านที่เกี่ยวข้องเป็นลำดับแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักวิชาการจากสถาบันการศึกษาต่าง ๆ แต่หากมีความจำเป็นให้ใช้ที่ปรึกษาต่างประเทศได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ



## พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ

มาตรา ๗๓ ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ

วิธีการยื่นขอขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียน และอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ในกรณีที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ไม่ขึ้นทะเบียนให้เป็นที่ปรึกษา ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ในการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบวิชาชีพของที่ปรึกษาด้วย

ในกรณีที่เห็นสมควร รัฐมนตรีอาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาไว้เป็นอย่างอื่นก็ได้



## ☐ ข้อมูลการจดทะเบียน/การต่อทะเบียนที่ปรึกษาไทย 1 ที่ผ่านมา

(มิถุนายน 2558 – พฤษภาคม 2559)

1. การจดทะเบียนที่ปรึกษานิติบุคคล ค่าธรรมเนียมโดยประมาณ 654,400 บาท  
จำนวน 218 ราย ( $218 \times 3,000$ ) เฉลี่ยเดือนละ 18 ราย
2. การจดทะเบียนที่ปรึกษาอิสระ ค่าธรรมเนียมโดยประมาณ 55,000 บาท  
จำนวน 55 ราย ( $55 \times 1,000$ ) เฉลี่ยเดือนละ 4 ราย
3. การต่อทะเบียนที่ปรึกษานิติบุคคล ค่าธรรมเนียมโดยประมาณ 820,500 บาท  
จำนวน 547 ราย ( $547 \times 1,500$ ) เฉลี่ยเดือนละ 45 ราย
4. การต่อทะเบียนที่ปรึกษาอิสระ ค่าธรรมเนียมโดยประมาณ 15,500 บาท  
จำนวน 31 ราย ( $31 \times 500$ ) เฉลี่ยเดือนละ 3 ราย

**ค่าธรรมเนียมรวม 1 ปี ประมาณ 1,545,400 บาท**



คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างฯ (17-19 คน) ประกอบด้วย

ประธาน : รมว.กค.

กรรมการ : ปลัดสำนักนายกฯ/ปลัด กค./ปลัดกระทรวงดิจิทัลฯ/เลขาธิการกฤษฎีกา/  
ผอ.สงป./อัยการสูงสุด/อธิบดี สถ./ผอ.สคร./ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน/เลขาธิการ ปปช./ผู้ทรงคุณวุฒิ 5-7 คน

กรรมการและเลขานุการ : อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างฯ (17-19 คน) ประกอบด้วย

ประธาน : รมว.กค.

กรรมการ : ปลัดสำนักนายกฯ/ปลัด กค./ปลัดกระทรวงดิจิทัลฯ/เลขาธิการกฤษฎีกา/  
ผอ.สงป./อัยการสูงสุด/อธิบดี สถ./ผอ.สคร./ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน/เลขาธิการ ปปช./ผู้ทรงคุณวุฒิ 5-7 คน

กรรมการและเลขานุการ : อธิบดีกรมบัญชีกลาง